



Organización de los
Estados Americanos



OEA/Ser.L/V/II
CIDH/RELE/INF. 2/09
30 diciembre 2009
Original: español

MARCO JURIDICO INTERAMERICANO SOBRE EL DERECHO A LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN

Relatoria Especial para la Libertad de Expresión
Comisión Interamericana de Derechos Humanos

2010

Internet: <http://www.cidh.org/relatoria>

Email : cidhexpresion@oas.org

MARCO JURIDICO INTERAMERICANO SOBRE EL DERECHO A LA LIBERTAD DE EXPRESION

ÍNDICE

TABLA DE ACRÓNIMOS Y REFERENCIAS	viii
PRÓLOGO.....	ix
MARCO JURÍDICO INTERAMERICANO DEL DERECHO A LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN.....	1
A. Importancia y función del derecho a la libertad de expresión	1
1. Importancia de la libertad de expresión en el marco jurídico interamericano	1
2. Funciones del derecho a la libertad de expresión	2
B. Características principales del derecho a la libertad de expresión	4
1. Titularidad del derecho a la libertad de expresión	4
2. Doble dimensión—individual y colectiva—de la libertad de expresión	5
3. Deberes y responsabilidades que forman parte del contenido de la libertad de expresión	6
C. Tipos de discurso protegidos por la libertad de expresión	7
1. Tipos de discurso protegidos según su forma.....	7
a. Formas de expresión específicamente protegidas por los instrumentos interamericanos	7
2. Tipos de discurso protegidos según su contenido	10
a. Presunción de cobertura <i>ab initio</i> para todo tipo de expresiones, incluidos los discursos ofensivos, chocantes o perturbadores	10
b. Discursos especialmente protegidos.....	11
i. Discurso político y sobre asuntos de interés público	11
ii. Discurso sobre funcionarios públicos en ejercicio de sus funciones y sobre candidatos a ocupar cargos públicos	13
iii. Discursos que expresan elementos esenciales de la identidad o dignidad personales.....	19
3. Discursos no protegidos por la libertad de expresión	20
D. Limitaciones a la libertad de expresión	22
1. Admisibilidad de limitaciones bajo la Convención Americana	22
2. Condiciones que deben cumplir las limitaciones para ser legítimas según la Convención Americana	24
a. Regla general: Compatibilidad de las limitaciones con el principio democrático.....	24
b. Condiciones específicas derivadas del artículo 13.2: El <i>test</i> tripartito	24
i. Las limitaciones deben establecerse mediante leyes redactadas de manera clara y precisa.....	24
ii. Las limitaciones deben estar orientadas al logro de los objetivos imperiosos autorizados por la Convención Americana	27
iii. Las limitaciones deben ser necesarias en una sociedad democrática para el logro de los fines imperiosos que persiguen, estrictamente proporcionadas a la finalidad que buscan, e idóneas para lograr el objetivo imperioso que pretenden	29
c. Tipos de limitaciones incompatibles con el artículo 13 de la Convención Americana	31
i. Las limitaciones no deben equivaler a censura previa, por lo cual, únicamente pueden ser establecidas mediante responsabilidades ulteriores y proporcionales	31
ii. Las limitaciones no pueden ser discriminatorias ni producir efectos discriminatorios.....	32
iii. Las limitaciones no se pueden imponer a través de medios indirectos como los que proscribe el artículo 13.3 de la Convención Americana.....	33
iv. Carácter excepcional de las limitaciones	34

3.	Estándares de control más estrictos para ciertas limitaciones en atención al tipo de discurso sobre el que recaen	34
4.	Medios de limitación de la libertad de expresión para proteger los derechos ajenos a la honra y a la reputación	35
a.	Reglas generales	35
b.	Casos en los que la Corte Interamericana ha examinado el conflicto entre el derecho a la libertad de expresión y derechos personalísimos como el derecho a la honra y reputación de funcionarios públicos	43
c.	Incompatibilidad fundamental entre las “leyes de desacato” y la Convención Americana	49
E.	La prohibición de la censura y de las restricciones indirectas a la libertad de expresión	53
1.	La prohibición de la censura previa directa	53
2.	La prohibición de restricciones indirectas a la libertad de expresión por las autoridades	55
3.	La prohibición de restricciones indirectas a la libertad de expresión por causas distintas al abuso de restricciones estatales	59
F.	Los periodistas y los medios de comunicación social	61
1.	Importancia del periodismo y de los medios para la democracia. Caracterización del periodismo bajo la Convención Americana	61
2.	Responsabilidad inherente al ejercicio del periodismo	63
3.	Derechos de los periodistas y deberes estatales de protección de la integridad e independencia de los periodistas y medios de comunicación	63
4.	Periodistas que cubren situaciones de conflicto armado o de emergencia	71
5.	Condiciones inherentes al funcionamiento de los medios de comunicación	73
G.	El ejercicio de la libertad de expresión por parte de los funcionarios públicos ...	74
1.	Deberes generales a los que está sujeto el ejercicio de la libertad de expresión por parte de los funcionarios públicos	74
2.	El deber de confidencialidad al que pueden estar sujetos ciertos tipos de información manejada por el Estado	78
3.	El derecho y deber de los funcionarios públicos de efectuar denuncias de violaciones a los derechos humanos	79
4.	La situación particular de los miembros de las Fuerzas Armadas	79
H.	La libertad de expresión en el ámbito de los procesos electorales	80
I.	Pluralismo, diversidad y libertad de expresión	82
INCORPORACIÓN NACIONAL DE LOS ESTÁNDARES INTERAMERICANOS EN MATERIA DE LIBERTAD DE EXPRESIÓN DURANTE 2009		87
A.	La implementación de los estándares del sistema interamericano en los ordenamientos nacionales	87
B.	Incorporación de estándares en materia de libertad de expresión a través de reformas legislativas	94
1.	La despenalización de la expresión en materia de interés público en Uruguay ...	94
2.	Reformas del Código Penal y de la Ley de Prensa de Argentina con el objetivo de despenalizar las expresiones de interés público	95
C.	Decisiones de tribunales nacionales que incorporan los estándares interamericanos en materia de libertad de expresión	96
1.	Sentencia del Supremo Tribunal Federal de Brasil sobre la exigencia de un título profesional para el ejercicio del periodismo	96
a.	Breve recuento del caso	96
b.	Razonamiento del tribunal e incorporación de estándares interamericanos ..	97
2.	Sentencia del Supremo Tribunal Federal de Brasil que declaró incompatible con la Constitución la Ley de Prensa	98
a.	Breve recuento del caso	98

b.	Razonamiento del tribunal y aplicación de estándares interamericanos.....	99
3.	Sentencia T-298/09 de la Corte Constitucional de Colombia sobre la reserva de la fuente.....	100
a.	Breve recuento del caso	100
b.	Razonamiento del tribunal y aplicación de estándares interamericanos.....	100
4.	Sentencia del Juzgado de Letras del Trabajo de Valparaíso en Chile: Protesta social y libertad de expresión.....	102
a.	Breve recuento del caso	102
b.	Razonamiento del tribunal y aplicación de estándares interamericanos.....	103
5.	Decisión de la Suprema Corte de Justicia de la Nación de México sobre la incompatibilidad de las leyes penales vagas que protegen el honor y la intimidad de los funcionarios públicos con la Constitución	105
a.	Breve recuento del caso	106
b.	Razonamiento del tribunal y aplicación de estándares interamericanos.....	106
6.	Decisión de la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación de México sobre la protección especial del derecho a la libertad de expresión respecto de asuntos que pueden revestir un interés público	111
a.	Breve recuento del caso	111
b.	Razonamiento del tribunal y aplicación de estándares interamericanos.....	112
7.	Sentencia C-417/09 de la Corte Constitucional de Colombia	114
a.	Breve recuento del caso.....	114
b.	Razonamiento del tribunal y aplicación de estándares interamericanos.....	114
D.	Conclusiones	116